

Kommunledningsförvaltningen  
Henrik Karpe

2025-06-04

Dnr KS 2025-1

Kommunstyrelsen

## **Budget 2026 för Linköpings kommun med plan för 2027–2031 samt skattesats**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Förslag till budget för år 2026 med plan för 2027–2031 tillstyrks.
2. KS-indikatorer fastställs enligt förslag.
3. Nämndmål i målområde Medarbetare fastställs enligt förslag.
4. Kommunledningsförvaltningens förslag i övrigt tillstyrks.

### **Förslag till kommunfullmäktiges beslut**

1. Kommunstyrelsens förslag till budget för år 2026 samt plan för åren 2027–2031 fastställs enligt bilaga 1.
2. En värdeöverföring om 100 mnkr för år 2026 från det kommunala allmännyttiga bostadsaktiebolaget AB Stångåstaden genomförs. Kommunstyrelsens förslag till planerad användning av värdeöverföringen från AB Stångåstaden enligt bilaga 3 godkänns. Nämnderna får i uppdrag att återrapportera faktisk förbrukning av insatserna senast den 31 augusti 2026 och vid årets slut.
3. Kommunstyrelsen medges ta upp lån inom en sammanlagd låneram som till och med år 2026 uppgår till max 1 700 mnkr, vilket är en utökning med 200 mnkr jämfört med 2025 där den nya upplåningen under 2026 avser stora investeringsprojekt.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att göra tekniska justeringar av nämndernas ramar, exempelvis justering nystart verksamhet med mera.
5. Kommunstyrelsen får i uppdrag att fastställa tidplan och direktiv för nämndernas och styrelsens arbete med budget, uppföljning och bokslut. Tidplanen anpassas till att kommunstyrelsen, kommunens revisorer och nämnderna för kommande år får i uppdrag att godkänna sina internbudgetar innan den sista oktober, varpå inget godkännande sker i fullmäktige under november kommande år.
8. Skattesatsen för år 2026 fastställs till 20,20 procent.
9. Ett kvalitets- och effektiviseringspolitiskt råd, med syfte att värdera kommunens arbete med att åstadkomma en kostnadseffektiv och

ändamålsenlig organisation, ska införas. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram förslag på uppdrag, tidsplan och inrättande. Finansiering sker inom kommunstyrelsen befintliga ram.

## Ärende

Socialdemokraterna och Moderaterna har tagit fram förslag till budget 2026 med plan för 2027–2031. Den politiska viljeinriktningen omsätts i budgeten till ekonomiska ramar, kommunövergripande mål och strategiska utvecklingsuppdrag för de olika nämndernas verksamhet de kommande åren. Budgetprocessen blir därigenom ett viktigt verktyg i kommunens mål- och verksamhetsstyrning genom att tydliggöra nämndernas uppdrag och förväntat resultat.

---

### Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Budget 2026 för Linköpings kommun med plan för 2027–2031 samt skattesats, 2025-06-04

Bilaga 1 - Budget för 2026 med plan för 2027–2031

Bilaga 2 - Protokollsutdrag från kommunfullmäktiges presidium med förslag till budgetram för kommunens revisorer (2025-05-14 KFP §43)

Bilaga 3 – Värdeöverföring bostadspolitiska medel 2026

Bilaga 4 - Kommungemensam lokalförsörjningsplan

## Bakgrund

Kommunens budget med plan för kommande fem år är det centrala dokumentet för att styra den kommunala verksamhetens inriktning och omfattning. Budgeten omfattar all kommunal verksamhet och beskriver de målsättningar och resultat som är prioriterade. Planen för åren 2027–2031 utgör underlag och inriktning för nämndernas planering kommande år.

Socialdemokraterna och Moderaterna har tagit fram förslag till budget 2026 med plan för 2027–2031. Budgeten utgår från majoritetens politiska program "Tillsammans för Linköpings politiska program 2022–2026", kommunens reglemente och planeringsföresättningar och fastslår hur kommunens samlade resurser ska fördelas mellan nämnder och verksamheter. Budgeten innehåller förslag på inriktning, kommunövergripande mål och ekonomiska budgetramar för kommunens nämnder. Förslaget omfattar även strategiska utvecklingsuppdrag till nämnder samt investeringsramar.

Utifrån kommunens budget med anvisade ekonomiska ramar ska nämnderna arbeta fram en internbudget för 2026 med plan för 2027–2031.

## Sammanfattning av budgetförslaget

Linköpings kommun beräknas under 2026 omsätta cirka 13,4 miljarder kronor.

Skattesatsen är 20,20 procent för åren 2026–2031, vilket är oförändrad nivå jämfört med 2025.

Enligt kommunallagen ska budgeten upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna. I budgeten för år 2026 med plan för 2027–2031 är resultatet positivt för samtliga år. För perioden 2028 till 2031 finns ofördelade kostnadsreduceringar.

	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030	Plan 2031
Årets resultat (mnkr)	88	111	135	165	200	205
Årets resultat i förhållande till skatter och bidrag	0,8%	0,9%	1,1%	1,3%	1,5%	1,5%
Investeringsram (mnkr)	823	670	926	954	1024	825
Självfinansieringsgrad av investeringar	78%	100%	79%	77%	77%	95%

Nämndernas ramar har justerats för demografiska förändringar och räknats upp med 245 mnkr till 2026 års pris- och löneläge. Nämndernas ramar har även justerats för riksdagsbeslut som påverkar kommunens verksamhet med den kompensation som kommunen får enligt finansieringsprincipen, för 2026 är det en nettoökning med 12 mnkr. Sammantaget är nettoförändringen av omfördelningarna mellan nämndernas budgetramar noll.

I tabellerna nedan redovisas majoritetens förslag till förändrade budgetramar inklusive förändrade budgetramar för sedan tidigare tagna politiska beslut och tekniska justeringar. Förändringarna utifrån tilläggsbudget 2025 redovisas i separat tabell.

*Förändringar av nämndernas budgetramar utifrån politiska beslut och avtal*

	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030	Plan 2031
Utbildning nya fullmäktige år efter valår						0,5
<b>Summa kommunfullmäktige</b>						<b>0,5</b>
Dubbla revisionsgrupper år efter valår						0,3
<b>Summa kommunens revisorer</b>						<b>0,3</b>
Nedjustering ej valår						-4,7
<b>Summa valnämnden</b>						<b>-4,7</b>
Driftsbidrag besökscenter Bergs slussar	0,5	1				
Kapitalkostnader markförvärv 2024	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
Kapitalkostnader investering i egna fastigheter 2024	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
Kapitalkostnader fjärrkyla Stångebro	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Trygghetspunkter	0,7	2,6	3,9	3	3	3
Försvarsinnovationer	1					
Kategoriledare upphandling	1	1	1	1	1	1
RTÖG, justering ny räddningsstation Ljungsbro			1	1	1	1
IT-säkerhet	9	11	11	11	11	11
Fenomenmagasinet	1	1	1	1	1	1
Ostlänken, justerad kostnad	-5,4	-4,0	-3,8			
<b>Summa kommunstyrelsen</b>	<b>15,1</b>	<b>19,9</b>	<b>21,4</b>	<b>24,3</b>	<b>24,3</b>	<b>24,3</b>
Reformen skyddat boende våldsutsatta barn och vuxna	20	20	20	20	20	20
Ökade volymer LSS	5	35,3	55,7	62,5	69,3	76,1
<b>Summa social- och omsorgsnämnden</b>	<b>25</b>	<b>55,3</b>	<b>75,7</b>	<b>82,5</b>	<b>89,3</b>	<b>96,1</b>
Extra medel förskola/skola	39					
<b>Summa barn- och ungdomsnämnden</b>	<b>39</b>					
Tennis					3,5	3
Driftkostnader fjärrkyla Stångebro		1,8	3,6	3,6	3,6	3,6
Fritidsbank	4	4	4	4	4	4
Multihallen, kapitaltjänst och drift framflyttat	-17,4	-16,3				
<b>Summa kultur- och fritidsnämnden</b>	<b>-13,4</b>	<b>-10,5</b>	<b>7,6</b>	<b>7,6</b>	<b>11,1</b>	<b>10,6</b>
Drift tillkommande ytor						1,5
Tillkommande kapitalkostnader						23
Restaureringslagen natur och vattendirektivet	1,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Tennis	1	1	1			
<b>Summa samhällsbyggnadsnämnden</b>	<b>2,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>2,5</b>	<b>2,5</b>	<b>27</b>
<b>Summa förändrade ramar för nämnderna</b>	<b>68</b>	<b>68</b>	<b>108</b>	<b>117</b>	<b>127</b>	<b>154</b>
Medfinansiering Trafikverket, Lingham	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3
Resultatkrav exploateringsverksamheten	0	15	30	45	60	75
<b>Summa förändrade ramar</b>	<b>72</b>	<b>87</b>	<b>142</b>	<b>165</b>	<b>191</b>	<b>232</b>

*Förändringar av nämndernas budgetramar utifrån tilläggsbudget 2025*

mnkr	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030	Plan 2031
Bättre mat inom skola och omsorg	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Utbildning för undersköterskor för stärkt bemanning	4,6					
<b>Summa vård- och äldreomsorgsnämnden</b>	<b>5,8</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>
Välfärdsbrottslighet, daglig verksamhet och LSS	36	36	36	36	36	36
<b>Summa social- och omsorgsnämnden</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>36</b>
Bättre mat inom skola och omsorg	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6
Ökad personaltäthet, utökad undervisningstid, ledsagning	56	56	56	56	56	56
Menssäkring	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>Summa barn- och ungdomsnämnden</b>	<b>63,7</b>	<b>63,7</b>	<b>63,7</b>	<b>63,7</b>	<b>63,7</b>	<b>63,7</b>
Bättre mat inom skola och omsorg	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Menssäkring	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>Summa bildningsnämnden</b>	<b>1,3</b>	<b>1,3</b>	<b>1,3</b>	<b>1,3</b>	<b>1,3</b>	<b>1,3</b>
Föreningsbidrag och förbättrade möjligheter idrottande	9	9	9	9	9	9
Menssäkring	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>Summa kultur- och fritidsnämnden</b>	<b>9,1</b>	<b>9,1</b>	<b>9,1</b>	<b>9,1</b>	<b>9,1</b>	<b>9,1</b>
Färdtjänst, snabbare handläggning och sänkt pris	4	4	4	4	4	4
<b>Summa samhällsbyggnadsnämnden</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>Summa förändrade ramar</b>	<b>120</b>	<b>115</b>	<b>115</b>	<b>115</b>	<b>115</b>	<b>115</b>

Kommunen styr i första hand på driftbudgeten och grundregeln är att nämnderna ska klara att finansiera ränta, avskrivning och driftkostnader för de investeringar som genomförs inom nämndens budgetram. Kommunens långsiktiga utrymme i driftbudgeten styr nivån på investeringarna och lokalförhyrningarna. Investeringar kan finansieras med avskrivningar, egna medel, positiva resultat eller lån. Kommunens totala investeringsram för år 2026 uppgår till 823 mnkr. Under 2026 finns det 216 mnkr i plan för det som kategoriseras som stora investeringar och som därmed enligt Linköpings kommuns principer kan lånefinansieras. Av dessa avser 170 mnkr Ullevileden, 20 mnkr Tinnis, 16 mnkr Distorp och 10 mnkr Ostlänken.

Linköpings kommun hade 1 000 mnkr i lån per den sista december 2024 och räknar med att låna 200 mnkr under 2025, vilket är inom beslutad låneram på 1 500 mnkr. Under perioden 2026–2035 uppgår lånebehovet till ytterligare 1 700 mnkr enligt tabellen nedan, varav 183 mnkr avser 2026.

	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030	Plan 2031	Plan 2032	Plan 2033	Plan 2034	Plan 2035
<b>Nettoinvesteringar</b>	<b>823</b>	<b>670</b>	<b>926</b>	<b>954</b>	<b>1 024</b>	<b>825</b>	<b>1 000</b>	<b>1 023</b>	<b>1 031</b>	<b>1 045</b>
Resultat	88	111	135	165	200	205	210	215	220	225
Avskrivningar	331	346	352	359	369	381	391	401	411	421
Kassaflöde från exploateringsverksamhet	221	224	246	214	220	196	190	190	190	190
<b>Summa finansiering</b>	<b>640</b>	<b>681</b>	<b>733</b>	<b>738</b>	<b>789</b>	<b>782</b>	<b>791</b>	<b>806</b>	<b>821</b>	<b>836</b>
Nya externa lån	183	-11	193	216	235	43	209	217	210	209
<b>Total låneskuld</b>	<b>1 383</b>	<b>1 372</b>	<b>1 565</b>	<b>1 781</b>	<b>2 015</b>	<b>2 059</b>	<b>2 268</b>	<b>2 485</b>	<b>2 696</b>	<b>2 905</b>
<b>Självfinansieringsgrad</b>	<b>78%</b>	<b>100%</b>	<b>79%</b>	<b>77%</b>	<b>77%</b>	<b>95%</b>	<b>79%</b>	<b>79%</b>	<b>80%</b>	<b>80%</b>

## Mål- och verksamhetsstyrning

I budget för 2026 med plan för 2027–2031 finns tio kommunövergripande mål. Kopplat till de kommunövergripande målen ges sju strategiska utvecklingsuppdrag till nämnderna. I budgeten anges också politiska styrdokument som är särskilt prioriterade för budgetperioden.

Utifrån kommunens budget med anvisade ekonomiska ramar ska nämnderna ta fram internbudgetar. Nämnderna ska i internbudgeten ange specifika mål för verksamheten som bidrar till den politiska viljeinriktningen som uttrycks i budgeten och till en ändamålsenlig och effektiv verksamhet. Nämnderna ska bedriva verksamheten inom de ekonomiska ramar som kommunfullmäktige fastställt. Nämnderna ansvarar för att följa upp och rapportera verksamheten och dess utveckling i förhållande till beslutad internbudget.

### *Nämndmål och nämndindikatorer i målområde Medarbetare*

Kommunstyrelsen beslutar, utifrån sin roll som arbetsgivare, om nämndmål för samtliga nämnder i målområdet medarbetare. Förslag till nämndmål och obligatoriska nämndindikatorer redovisas i budgetbilaga. I övriga målområden beslutar respektive nämnd om nämndmål och nämndindikatorer för nämndens verksamhet.

## Värdeöverföring från AB Stångåstaden avseende bostadspolitiska medel.

I budgetförslaget för 2026 med plan för 2027–2031 budgeteras 100 mnkr som utdelning från Linköpings Stadshus AB år 2026. Linköpings Stadshus kommer i sin tur att erhålla motsvarande koncernbidrag från AB Stångåstaden. Enligt lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag kan en värdeöverföring göras från ett allmännyttigt kommunalt bostadsaktiebolag till ägaren under vissa givna förutsättningar. Utdelningen redovisas som en finansiell intäkt och ingår i det budgeterade finansnettot.

Linköpings kommun kommer i enlighet med lagen att använda utdelningen till åtgärder som främjar integration och social sammanhållning eller som tillgodoser bostadsbehovet för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar. I bilaga 3 redovisas förslag till användning av värdeöverföring från AB Stångåstaden. Återrapportering av faktisk förbrukning av insatserna kommer att ske senast den 31 augusti och vid årets slut.

## Internbudget för nämnderna 2026 med plan för 2027–2031

Den politiska majoriteten i nämnden och övriga politiska partier tar fram förslag till och beslutar om internbudget för 2026 med plan för 2027–2031 senast den 31 oktober 2025.

**Jämställdhet**

Samtliga nämnder har i uppdrag att utifrån ett genusperspektiv följa upp och analysera verksamhet och statistik för att säkerställa att resurserna används på ett sätt som bidrar till jämställdhet.

**Uppföljning och utvärdering**

Kommunen följer upp och analyserar mål, verksamhet och ekonomi löpande under året. Syftet med uppföljning är att säkerställa att verksamhetens resurser används till det som avsetts, få god kontroll på oönskad kostnadsutveckling och att säkerställa att verksamheten bedrivs inom tilldelade ramar.

**Samverkan/information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

Samverkan har skett löpande med de fackliga organisationerna.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:  
Samtliga nämnder  
Samtliga förvaltningschefer  
Samtliga ekonomichefer  
Budgetchef, Henrik Karpe  
Kvalitetsstrateg, Jenny Bolander  
Stadsrevisor, Peter Alexandersson